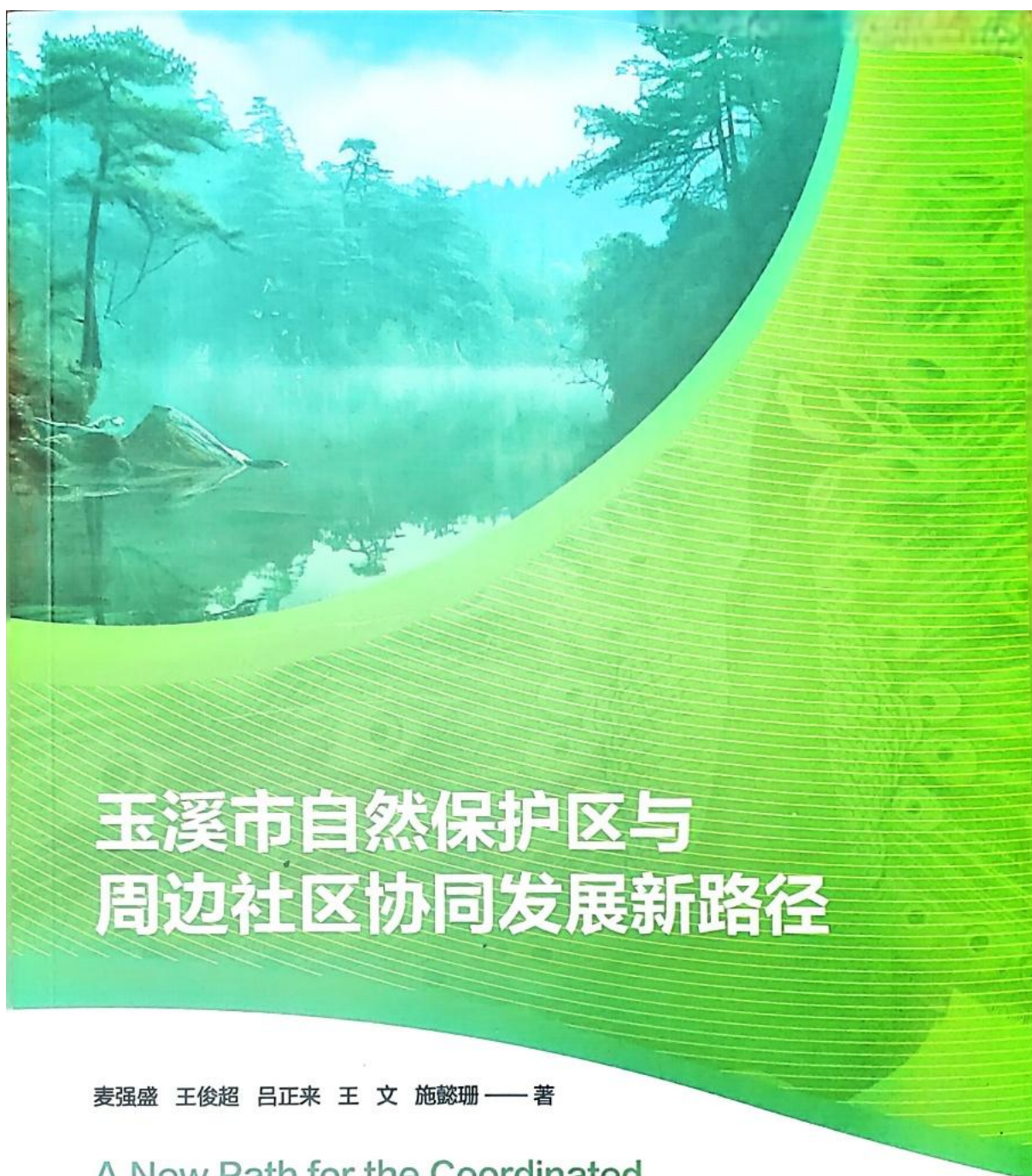




玉溪市自然保护区与 周边社区协同发展新路径

麦强盛 王俊超 吕正来 王 文 施懿珊 —— 著

A New Path for the Coordinated
Development of Yuxi Nature Reserves and
Surrounding Communities

 经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

本书是玉溪市林业和草原局与西南林业大学经济管理学院战略合作阶段性研究成果

玉溪市自然保护区与 周边社区协同发展新路径

麦强盛 王俊超 吕正来 王 文 施懿珊 —— 著

A New Path for the Coordinated
Development of Yuxi Nature Reserves and
Surrounding Communities



 经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



麦
士
才
家
和
宾。
Eco
审
林
业
人
文
项
巨
SCI
余
篇

E俊
王
府
科
表

正
业
政
报
金
。 ,
界

之,
魁
林
林
译

瑞
耶
E
E
王
三

图书在版编目 (CIP) 数据

玉溪市自然保护区与周边社区协同发展新路径 / 麦
强盛等著. -- 北京 : 经济管理出版社, 2025. 6.
ISBN 978-7-5243-0360-2
I. ① F127.743
中国国家版本馆 CIP 数据核字第 20255PF618 号

组稿编辑: 郭 飞
责任编辑: 郭 飞
责任印制: 许 艳
责任校对: 蔡晓臻

出版发行: 经济管理出版社
(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn
电 话: (010) 51915602
印 刷: 北京飞帆印刷有限公司
经 销: 新华书店
开 本: 787mm×1092mm/16
印 张: 14.25
字 数: 288 千字
版 次: 2025 年 6 月第 1 版 2025 年 6 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-5243-0360-2
定 价: 88.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·
凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社发行部负责调换。
联系地址: 北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层
电话: (010) 68022974 邮编: 100038

玉溪市林业和草原局与西南林业大学 经济管理学院战略合作系列 专著指导委员会

马春明 玉溪市林业和草原局局长
张连刚 西南林业大学经济管理学院院长
刘绍宏 玉溪市林业和草原局副局长
张世杰 玉溪市林业和草原局副局长
白宝龙 玉溪市林业和草原局副局长
李盛林 玉溪市林业和草原局副局长
李 娅 西南林业大学经济管理学院副院长
邱守明 西南林业大学经济管理学院副院长

前 言

习近平总书记指出，要加快建设以国家公园为主体、以自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系，把有代表性的自然生态系统和珍稀物种栖息地保护起来。党的二十届三中全会提出，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。玉溪市积极推动自然保护地建设，以高品质生态环境支撑高质量发展，促进人与自然和谐共生。玉溪市牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，紧紧围绕职责定位，聚焦推动林草事业高质量发展目标，抓实做好森林草原灾害防控，积极推进森林草原生态修复，大力发展林草产业。

玉溪市林业和草原局坚决扛牢保护发展森林草原资源主体责任，聚焦“林”这个重点，突出“长”这个核心，夯实“制”这个根本，强化统筹协调，整合资源力量，保护与发展齐头并进，推动绿色生态综合效应持续拓展，切实筑牢绿色生态安全屏障。2024年12月，玉溪市林业和草原局与西南林业大学经济管理学院签署战略合作框架协议，全面深化林草市校合作，共同推进林草科技创新，持续做好林草资源经济“大文章”，绿色资源优势加快向经济优势转变，助推玉溪市林草事业高质量发展。为了推动市校合作见真章、出实效，双方成立了战略合作系列专著指导委员会，立足玉溪林草工作实际，深入开展调查研究。

生态环境保护是自然保护区周边社区发展的一个公共议题，营造良好的保护与发展关系，需要政策法规的护航，需要各级政府和有关部门的支持，更需要获得全社会共同的广泛关注。在处理保护与发展关系时，我们不能将自然保护简单地视为“封禁限制”，也不能将社区发展片面地理解为“增加收入”。发展是要讲全面、协调和可持续的，发展中产生的问题还要在发展中得以解决，要认真贯彻习近平总书记提出的“坚持生态优先、绿色发展”的战略定位。文化更是一种软实力，重视文化宣教等手段，在识别具体问题的基础上，实事求是，因地制宜地



解决当地保护和发展的矛盾。

本书聚焦于玉溪市自然保护区与周边社区协同发展新路径，共分为四篇。第一篇现状篇，介绍了玉溪市元江、哀牢山国家级自然保护区，以及玉白顶、红塔山省级自然保护区等的发展历史，剖析了自然保护区发展现状以及周边社区状况，梳理了各自然保护区推进与周边社区共建共管的工作经验和现存难点，使读者深刻认识玉溪市自然保护区。第二篇分析篇，通过评估玉溪市自然保护区周边居民违规放牧和“飞地”农业生产对生态系统服务价值的破坏程度，以及财政资金运用效率分析，引导读者全面理解玉溪市自然保护区问题，借此掌握经济管理专业知识与理解关联社会现象，并以理性和客观的态度分析问题。第三篇路径篇，分析了玉溪市自然保护区与周边社区协调发展的整体思路，以及培育发展工业企业、新型农业经营主体，发展林下经济和自然教育经济的益处，帮助自然保护区周边社区发展经济，提升农户生计水平。第四篇政策篇，梳理了国家及省级层面关于自然保护区管理政策的发展历程及现存问题，利于提高自然保护区的透明度和公信力，增强读者对生态文明建设的认识和支持。

本书的撰写获得了玉溪市林业和草原局领导和同事，以及西南林业大学经济管理学院领导和老师的关心支持和强有力帮助，增强了科研成果反哺社会的信心和勇气。在资料收集、数据整理和书稿完成过程中，本人心存感激，也甚感欣慰，我的博士生和硕士生，具有良好的科研协作精神，作为导师为他们的辛勤付出、成功与进步感到由衷高兴，他们是博士生李乐、张欣、徐冉，硕士生王晓艳、陈亦璠、力佳琪、曾丹、何柏苇、何逸馨、叶跃辉、李燕玲、莫志萱、周利勤。本书是集体智慧的结晶，具体研究任务安排如下：1、2、3 相关内容由王俊超负责，4 相关内容由王文负责、5 相关内容由周利勤、施懿珊负责，6 相关内容由力佳琪、麦强盛负责，7 相关内容由李乐、王文负责，8 相关内容由陈亦璠、麦强盛负责，9 相关内容由曾丹、吕正来负责，10、11 相关内容由李乐、麦强盛负责，12 相关内容由何柏苇、王俊超负责，13 相关内容由何逸馨、王俊超负责，14 相关内容由王晓艳、吕正来负责，15 相关内容由李燕玲、王文负责，16 相关内容由叶跃辉、施懿珊负责，17、18、19 相关内容及附录由徐冉、麦强盛负责。全书由博士生李乐、徐冉整理校对。

本书研究过程中，得到各方力量支持，重点感谢玉溪市大营街社区党委书记、

居委会主任颜伟，云南猫哆哩集团食品有限责任公司董事长宋子波，云南褚氏农业有限公司总经理褚一斌，云南溪望农业发展有限公司总经理王丽琼。同时为了更好、更全面地阐明自然保护区理论与实践，本书参考了大量前人的文献和成果，在此向相关作者表示深深的谢意。

鉴于笔者的知识储备和实践经验的局限，书中难免有疏漏与不足之处，恳请广大读者不吝赐教，提出宝贵意见，我们将虚心接受并持续改进与优化，以期达到更高的学术水平和运用价值。发展中产生的问题还要在发展中得以解决，愿本书成为理论与实践连接的“桥梁”，助力读者探讨化解自然保护区生态环境保护和社区居民生存的利益冲突，寻求保护与发展的协调模式，将可持续发展和生态文明建设从理论推向实践。

麦强盛 于昆明

2025年4月10日

目 录

第一篇 现状篇

1 玉溪市自然保护区发展历史	3
1.1 玉溪市自然保护地概况	3
1.2 玉溪市自然保护区整合优化	4
1.3 玉溪市元江国家级自然保护区	5
1.4 玉溪市哀牢山国家级自然保护区新平片区	6
1.5 澄江动物化石群省级自然保护区	8
1.6 玉溪市玉白顶市级自然保护区	9
1.7 玉溪市红塔山市级自然保护区	10
1.8 易门龙泉市级自然保护区	11
2 玉溪市自然保护区发展现状	14
2.1 贯彻落实新发展理念	14
2.2 加强自然保护地监管	15
2.3 开展极小种群物种保护	15
2.4 加强种质资源保护	16
2.5 持续抓好防控体系建设	16
2.6 加大水体和湿地保护力度	17
3 玉溪市自然保护区周边社区协同发展状况	18
3.1 哀牢山自然保护区周边社区	18



3.2 玉白顶自然保护区周边社区	20
4 玉溪市自然保护区推动周边社区协同发展的项目	22
4.1 积极实施保护区周边社区低碳示范项目	22
4.2 大力促进林下经济种植项目	23
4.3 积极推进碳汇造林,做好森林增汇文章	24
4.4 构建从有形向无形的互嵌,让各族群众深度互融共居	25
5 玉溪市自然保护区与周边社区协同发展的难点	27
5.1 自然资源保护与社区发展的主要矛盾	27
5.2 自然资源保护与社区发展的主要问题	28

第二篇 分析篇

6 玉溪市自然保护区毗邻社区农户违规放牧的森林生态损失评估	30
6.1 引言	30
6.2 研究区域与数据来源	30
6.3 损害量化指标与价值确认方法	30
6.4 结果分析	40
6.5 讨论	40
6.6 结论	50
7 玉溪市自然保护区“飞地”农业生产的影响及纾解路径	51
7.1 引言	51
7.2 自然保护区“飞地”产生的主要原因	52
7.3 自然保护区“飞地”农业生产的影响	53
7.4 自然保护区“飞地”农业生产影响的纾解路径	54
8 玉溪市自然保护区“飞地”生态系统服务价值评估	56
8.1 引言	56
8.2 研究区概况	57
8.3 研究方法	58

8.4 生态系统服务能值价值评估	59
8.5 结果分析	62
8.6 结论与讨论	67
9 玉溪市自然保护区财政资金运用效率分析	69
9.1 自然保护区保护资金的概念与范畴	69
9.2 保护区财政收入分析	71
9.3 保护区财政支出分析	73
9.4 保护区财政资金 DEA 效率分析	74
9.5 保护区财政资金运用存在的问题	76
9.6 保护区财政资金运用效率提升对策	79

第三篇 路径篇

10 玉溪市自然保护区与周边社区协同发展的整体思路	85
10.1 探寻保护区毗邻社区农户生计转型之路	85
10.2 增加财政资金投入，强化生态管护	86
10.3 联合林草、公安、环保等部门，加强综合执法力度	88
11 玉溪市自然保护区周边社区发展绿色工业企业	90
11.1 玉溪市大化产业园区玉昆钢铁项目	90
11.2 玉溪高新区塑造新优势	93
12 玉溪市自然保护区毗邻社区发展绿色农业企业	97
12.1 绿色农业企业的内涵	97
12.2 玉溪市实施“万企兴万村”行动	98
12.3 玉溪市“万企兴万村”典型案例	100
12.4 毗邻社区农业企业联农带农成效	102
12.5 农业企业帮扶毗邻社区农户生计转型的可能性	107
12.6 促进绿色农业企业发展的建议	109
13 玉溪市自然保护区毗邻社区发展绿色农民专业合作社	115
13.1 玉溪市农民专业合作社发展现状	116



13.2	自然保护区毗邻社区合作社发展典型案例	121
13.3	自然保护区毗邻社区农户关于合作社调研分析	121
13.4	自然保护区毗邻社区合作社发展建议	131
14	玉溪市自然保护区毗邻社区发展绿色家庭农场	131
14.1	玉溪市家庭农场发展概况	131
14.2	玉溪市家庭农场主要功能	131
14.3	玉溪市家庭农场培育的现实阻碍	131
14.4	家庭农场联农带农成效	131
14.5	家庭农场联农带农作用的实证分析	131
14.6	家庭农场案例分析	141
14.7	帮扶毗邻社区农户生计转型的可能性	141
14.8	促进绿色家庭农场发展的建议	141
15	玉溪市自然保护区毗邻社区发展林下经济	151
15.1	自然保护区毗邻社区林下经济发展概况	151
15.2	玉溪市森林资源概况	151
15.3	玉溪市林下经济发展的现状	151
15.4	林下经济发展的主要形式	151
15.5	毗邻社区林下经济发展问题	151
15.6	毗邻社区林下经济发展的实践探索	151
15.7	林下经济帮扶毗邻社区农户生计转型的可能性	151
15.8	促进林下经济发展的建议	161
16	玉溪市自然保护区毗邻社区发展自然教育经济	161
16.1	自然教育简介	161
16.2	国内外自然教育开展概况	161
16.3	玉溪市自然保护区毗邻社区发展自然教育经济的可能性	161
16.4	玉溪市自然保护区毗邻社区发展自然教育经济的路径	171
16.5	发展观鸟经济	171
16.6	发展替代经济, 促进生计转型	171
16.7	将自然教育融入学校教育	171

第四篇 政策篇

17 中国自然保护区政策发展历程	181
17.1 初步探索与萌芽阶段（1956~1978 年）	181
17.2 逐步发展与体系构建阶段（1979~1999 年）	181
17.3 巩固与规范发展期（2000~2012 年）	182
17.4 改革与转型加速期（2013~2020 年）	183
17.5 高质量发展深化期（2021 年至今）	183
18 自然保护区相关政策法规及现存问题剖析	185
18.1 国家层面政策法规	185
18.2 地方层面政策法规	186
18.3 现存问题剖析	187
19 强化自然保护区保护和管理的政策建议	188
19.1 完善国家层面管理机制	188
19.2 完善地方层面管理机制	189
附 录	191
中华人民共和国自然保护区条例	191
森林和野生动物类型自然保护区管理办法	198
云南省地方级自然保护区调整管理规定	201
云南省自然保护区管理条例	205
参考文献	209

玉溪市自然保护区与 周边社区协同发展新路径

A New Path for the Coordinated
Development of Yuxi Nature Reserves and
Surrounding Communities

我国生态环境问题往往和区域经济发展问题相纠缠，矛盾仍然相当突出。生物多样性富集区域和经济发展落后的地区具有高度的重合性。自然保护区的建立在一定程度上限制了当地居民原有的传统生活方式，保护和发展之间的矛盾和冲突日益凸显。

本书聚焦于玉溪市自然保护区保护与发展的公共议题，融合林业经济学、农业经济学、发展经济学、会计学、资产评估等学科理论知识，研究玉溪市自然保护区与周边社区协同发展新路径。通过概念剖析、理论递进、分析融入、政策引导，对玉溪市自然保护区现状与问题进行了系统的梳理、归纳和研究，提出了玉溪市自然保护区与周边社区协调发展的整体思路，探讨可行性路径。

本书是玉溪市林业和草原局与西南林业大学经济管理学院战略合作系列专著之一，综合运用了多种分析方法，探讨化解玉溪市自然保护区生态环境保护 and 社区居民生存的利益冲突，寻求保护与发展的协调模式，将可持续发展和生态文明建设从理论推向实践，使研究成果更具有科学性和合理性，同时也为政府有关部门提供决策参考。

网址: www.E-mp.com.cn

ISBN 978-7-5243-0360-2



定价: 88.00元